

ПИЛОТИРОВАНИЕ ОПЫТА МОСКВЫ ПО ВНЕДРЕНИЮ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В МОНОГОРОДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(второй этап)



РЕКОМЕНДАЦИИ

АТОМНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ГОРОДОВ	 	4
МЕТОДОЛОГИЯ		5
СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОНОГОРОДОВ ОТРАСЛИ		7
ЭКОНОМИКА 8	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО 9	ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ 11
		
ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА		13
	ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, РЕЛЕВАНТНЫЕ ДЛЯ АТОМНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	15
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ 17	РЕКОМЕНДАЦИИ 21	ПРИЛОЖЕНИЕ 28

СПИСОК ГОРОДОВ



МЕТОДОЛОГИЯ



ЭКОНОМИКА

диверсификация экономики, безработица, рост занятости и инновации

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Уровень официально зарегистрированной безработицы	$\frac{\text{Численность зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения безработных}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Уровень занятости на градообразующем предприятии (ГРОП)	$\frac{\text{Численность занятых на градообразующем предприятии}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Уровень занятости населения	$\frac{\text{Численность занятого населения}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Удельное число патентных заявок	$\frac{\text{Количество патентных заявок} \cdot 1 \text{ млн чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Количество субъектов МСП на 10 000 человек	$\frac{\text{Количество субъектов МСП, зарегистрированных в моногороде}}{10\,000 \text{ чел.} \cdot \text{Численность населения}}$	ед.



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО

прирост населения, доля молодого населения, уровень медицины и образования

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Динамика численности населения	$\frac{\text{Численность населения в 2022 г.}}{\text{Численность населения в 2018 г.}}$	%
Коэффициент смертности, промилле	$\frac{\text{Число смертей в течение календарного года}}{\text{Численность населения}} \cdot 1\,000$	ед.
Количество активных врачей	$\frac{\text{Количество активных врачей}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Количество больничных коек	$\frac{\text{Количество больничных коек}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Валовой охват дошкольным образованием	$\frac{\text{Количество детей от 1 года до 6 лет, посещающих ДОО}}{\text{Общая численность детей от 1 года до 6 лет}}$	%
Число воспитанников дошкольных образовательных учреждений (ДОО) на 1 педагогического работника	$\frac{\text{Число воспитанников дошкольных образовательных учреждений}}{\text{Число педагогических работников дошкольных образовательных учреждений}}$	ед.
Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену	$\frac{\text{Количество учеников государственных образовательных учреждений, обучающихся в 1-ю смену}}{\text{Общее количество учеников}}$	ед.
Количество убийств на 100 000 человек	$\frac{\text{Количество совершенных убийств}}{\text{Численность населения}} \cdot 100\,000$	ед.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ

изменение качества воды, муниципальные отходы, озеленение

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Обеспеченность качественной питьевой водой	$\frac{\text{Численность населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения}}{\text{Численность населения}}$	%
Уровень муниципальных отходов	$\frac{\text{Количество вывезенных твердых коммунальных отходов}}{\text{Численность населения}}$	кг
Уровень зелени	$\frac{\text{Общая площадь парков и зеленых территорий}}{\text{Общая площадь города}}$	%

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОНОГОРОДОВ ОТРАСЛИ





ЭКОНОМИКА

диверсификация экономики, безработица, рост занятости и инновации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России/ОЭСР	Среднее/медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,72	0,54	Глазов	0,37
			Краснокаменск	0,71
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Уровень занятости на ГРОП, %	17,30	19,10	Краснокаменск	17,60
			Глазов	20,60
			В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.	
Уровень занятости населения, %	60,90/62,92	76,67	Краснокаменск	84,93
			Глазов	68,40
			В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.	
Количество субъектов МСП на 10 000 человек, ед.	409,00	230,32	Глазов	252,40
			Краснокаменск	208,24
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Удельное число патентных заявок, ед.	134,60	0	Глазов	0
			Краснокаменск	0
			В городах отрасли патентные заявки отсутствуют.	

Уровень официально зарегистрированной безработицы — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли уровень официально зарегистрированной безработицы ниже среднероссийского значения. Среднее значение показателя составляет 0,54, что в 1,33 раза ниже среднероссийского уровня.

Уровень занятости на ГРОП — негативный тренд. Во всех моногородах отрасли уровень диверсификации экономики ниже среднероссийского значения. Среднее значение показателя составляет 19,10%, что в 1,10 раза выше среднероссийского уровня.

В моногороде Глазов отмечается сравнительно высокий уровень занятости на градообразующем предприятии (20,6% от численности экономически активного населения).

Уровень занятости населения — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли уровень занятости населения выше среднероссийского значения и среднего уровня по ОЭСР. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 76,67%, что в 1,26 раза выше среднероссийского уровня.

Количество субъектов МСП на 10 000 человек — негативный тренд. В моногородах отрасли значения показателя развития малого и среднего предпринимательства ниже среднероссийского уровня. Среднее значение показателя составляет 230,32 ед. на 10 000 чел., что в 1,77 раза ниже среднероссийского уровня.

Удельное число патентных заявок — негативный тренд. В моногородах отрасли отмечается отсутствие заявок на выдачу патентов.

Таким образом, к проблематике направления «Экономика» можно отнести низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства и инновационной активности.



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО

прирост населения, доля молодого населения, уровень медицины и образования

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России/ ОЭСР	Среднее/ медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Динамика численности населения, %	0,06	−0,87	Глазов	0
			Краснокаменск	−1,74
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Коэффициент смертности, промилле	12,90	14,75	Глазов	12,90
			Краснокаменск	16,60
			В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.	
Количество убийств на 100 000 человек, ед.	5,30/6,41	11,60	Глазов	2,20
			Краснокаменск	21,00
			В г. Глазове значение показателя ниже среднероссийского.	
Количество активных врачей на 1000 человек, ед.	9,83/2,69	9,20	Глазов	13,40
			Краснокаменск	5,00
			В г. Глазове значение показателя выше среднероссийского.	
Количество больничных коек на 10 000 человек, ед.	77,97/53,56	80,25	Краснокаменск	97,00
			Глазов	63,50
			В г. Краснокаменске значение показателя выше среднероссийского.	
Валовой охват дошкольным образованием, %	70,70	78,04	Глазов	86,08
			Краснокаменск	70,00
			В г. Глазове значение показателя выше среднероссийского.	
Число воспитанников ДОУ на 1 педагогического работника, ед.	13,00	7,90	Краснокаменск	7,80
			Глазов	8,00
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену, %	84,40	85,07	Глазов	90,13
			Краснокаменск	80,00
			В г. Глазове значение показателя выше среднероссийского.	

Динамика численности населения — негативный тренд. Значения показателя во всех моногородах отрасли ниже среднероссийского значения. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет -0,87%.

Коэффициент смертности — негативный тренд. Во всех моногородах отрасли показатели смертности выше среднероссийского уровня. Среднее значение показателя составляет 14,75 промилле, что в 1,14 раза выше среднероссийского уровня.

Количество убийств на 100 000 человек — разнонаправленный тренд. В г. Глазове значения показателя ниже среднероссийского значения и среднего уровня по ОЭСР. Среднее значение показателя по отрасли выше среднероссийского уровня в 2,18 раза.

Необходимо отметить, что в г. Краснокаменске отмечается отрицательная динамика численности населения, значительное превышение среднероссийского уровня показателей смертности и убийств.

Количество активных врачей на 1 000 человек — разнонаправленный тренд. В г. Глазове обеспеченность врачами превышает среднероссийский уровень. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 9,20 врача на 1 000 человек, что в 1,06 раза ниже среднероссийского уровня. Во всех моногородах отрасли значение показателя выше среднего уровня по ОЭСР.

Количество больничных коек на 10 000 человек — разнонаправленный тренд. В г. Краснокаменске обеспеченность больничными койками выше среднероссийского уровня и среднего значения по ОЭСР. В среднем по моногородам отрасли значение показателя составляет 80,25 ед., что в 1,03 раза выше среднероссийского уровня.

Валовой охват дошкольным образованием — разнонаправленный тренд. В г. Глазове валовой охват дошкольным образованием выше среднероссийского значения. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 78,04%, что в 1,10 раза выше среднероссийского уровня.

Число воспитанников ДОО на 1 педагогического работника — положительный тренд. Значения показателя по численности воспитанников ДОО на 1 педагогического работника ниже среднероссийского уровня во всех моногородах отрасли. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 7,90 человека, что в 1,65 раза меньше среднероссийского уровня.

Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену — разнонаправленный тренд. В г. Глазове доля учеников, обучающихся в 1-ю смену, выше среднероссийского уровня. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 85,07%, что соответствует среднероссийскому уровню.

Таким образом, к проблематике направления «Социальная сфера» можно отнести убыль населения, высокие показатели смертности населения, а также низкий уровень безопасности в г. Краснокаменске.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ

изменение качества воды, муниципальные отходы, озеленение

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России	Среднее/медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Обеспеченность качественной питьевой водой, %	88,59	100,00	Краснокаменск	100,00
			Глазов	100,00
			В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.	
Уровень муниципальных отходов, кг на душу населения	312,00	234,51	Глазов	176,01
			Краснокаменск	293,00
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Уровень зелени, %	24,70	49,50	Краснокаменск	69,00
			Глазов	30,00
			В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.	

Обеспеченность качественной питьевой водой — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли показатель обеспеченности качественной питьевой водой выше среднероссийского значения и равен 100%.

Уровень муниципальных отходов — положительный тренд. Также во всех моногородах отрасли значения показателя «Уровень муниципальных отходов» ниже среднероссийского уровня. Среднее значение показателя по моногородам отрасли ниже среднероссийского уровня в 1,3 раза.

Уровень зелени — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли показатель уровня зелени выше среднероссийского значения. Среднее значение показателя по моногородам отрасли выше среднероссийского в 2 раза.

ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Низкая инновационная
активность



Низкий уровень развития
малого и среднего
предпринимательства



Отрицательная динамика
численности населения



Низкий уровень
безопасности граждан
в г. Краснокаменске



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, РЕЛЕВАНТНЫЕ ДЛЯ АТОМНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

АТОМНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

играет важную роль в глобальной энергетической системе, обеспечивая значительное количество электроэнергии без выбросов углекислого газа. Однако эта отрасль сталкивается с рядом вызовов, связанных с безопасностью, управлением радиоактивными отходами и долгосрочной устойчивостью.

7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



ЦЕЛЬ 7. НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

Атомная энергетика обеспечивает надежное и относительно дешевое производство электроэнергии, что делает её важной частью глобальных усилий по обеспечению всеобщего доступа к энергии. Атомные электростанции могут стабильно вырабатывать электроэнергию круглосуточно, независимо от погодных условий, что повышает надежность энергоснабжения.

12 ОТВЕТСТВЕННОЕ
ПОТРЕБЛЕНИЕ
И ПРОИЗВОДСТВО



ЦЕЛЬ 12. ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

Атомная промышленность должна стремиться к повышению эффективности использования природных ресурсов и минимизации отходов. Это включает внедрение технологий переработки и повторного использования материалов, а также сокращение объемов добычи урановой руды за счет повышения производительности и оптимизации процессов.

Примеры действий: разработка и внедрение технологий замкнутого цикла для переработки отработанного ядерного топлива; оптимизация процессов добычи и обогащения урановой руды для уменьшения воздействия на окружающую среду.

9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ,
ИННОВАЦИИ И
ИНФРАСТРУКТУРА



ЦЕЛЬ 9. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Для поддержания и развития атомной промышленности необходима современная инфраструктура, включая исследовательские центры, производственные мощности и системы управления ядерными материалами. Развитие инноваций в этой области также критично для повышения безопасности и эффективности атомных станций.

Пример действий: разработка и внедрение инновационных подходов к утилизации и хранению радиоактивных отходов.

16 МИР, ПРАВОСУДИЕ
И ЭФФЕКТИВНЫЕ
ИНСТИТУТЫ



ЦЕЛЬ 16. МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Атомная промышленность регулируется строгими международными нормами и стандартами безопасности. Соблюдение этих норм способствует укреплению доверия и стабильности в обществе.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Принимая во внимание моногород Краснокаменск, в котором находится крупнейшее в России и одно из самых больших уранодобывающих предприятий в мире, представляется важным на примере международного опыта рассмотреть, каким образом добыча урана приносит устойчивые выгоды и политика устойчивого развития предприятий в атомной сфере. В качестве примера данной тематики были выбраны Республика Намибия, Дания (Копенгаген), предприятия которых демонстрируют успешный опыт в решении вопросов, относящихся к устойчивому развитию атомной промышленности, с которыми сегодня сталкиваются российские города. Ниже приведены примеры практик устойчивого развития.





РЕСПУБЛИКА НАМИБИЯ (ЮЖНАЯ АФРИКА)

Намибия является четвертым по величине экспортером урана в мире. В Намибии находится самый продолжительный и один из крупнейших открытых урановых рудников в мире. Он расположен в пустыне Намиб недалеко от города Арандис, в 70 километрах от прибрежного города Свакопмунд. В 2023 году на месторождении «Rossing» было добыто 2,9 тыс. тонн урана.

Устойчивое развитие является значимой характеристикой подхода к бизнесу компании Rossing Uranium. Компанией выделяются несколько основных принципов деятельности в рамках достижения целей устойчивого развития:



Защита окружающей среды. Управление воздействием на окружающую среду, руководствуясь, среди прочего, законодательством Намибии, Системой экологического менеджмента ISO 14001:2015, стандартами производительности Rossing Uranium и передовой международной практикой.

Реализация широкого спектра мероприятий по профилактическому мониторингу, прозрачная отчетность.

Особое внимание управлению водными ресурсами и мониторингу, особенно учитывая дефицит воды и засушливый климат. Инструменты управления охватывают все виды деятельности, связанные с забором, транспортировкой, хранением и использованием воды (питьевой и технологической), а также запруженной водой и грунтовыми водами. Цель стандарта — обеспечить эффективное, безопасное и устойчивое использование и защиту водных ресурсов и экосистем.



Social — социальная ответственность.

Люди. Обеспечение безопасного и здорового рабочего места, направленного на развитие человеческих ресурсов. В компании Rossing ежегодно разрабатывается план мероприятий по охране труда, технике безопасности и охране окружающей среды, направленный на исключение случаев смерти и снижение уровня производственного травматизма и заболеваний. Также внедрена программа внутреннего контроля для мониторинга критических рисков и средств контроля и активного управления ими.



Сообщество. Участие в реализации долгосрочных планов развития местного сообщества, направленных на улучшение качества жизни.

Компания Rossing Uranium выделяет несколько показателей мониторинга достижения целей устойчивого развития и добивается по ним положительной динамики изменений:

ПОКАЗАТЕЛИ	2023	2022	2021	2020	2019
Производство					
Произведено оксида урана (тонн)	2,920	2,659	2,882	2,489	2,449
Соотношение измельченной руды и удаленной пустой породы	1,37	1,19	0,90	0,87	0,60
Здоровье, безопасность и окружающая среда					
Частота травм	0,36	0,43	0,29	0,34	0,49
Потребление пресной воды на тонну переработанной руды (m3/t)	0,29	0,31	0,28	0,29	0,32
Собранная просачивающаяся вода ('000 m3)	1,927	2,085	2,005	2,084	2,097
Потребление энергии на тонну переработанной руды (MJ/t)	130	132	127	143	162
CO ₂ выбросы в эквиваленте на тонну продукции (e/t)	51,21	54,46	51,7	59,1	61,9

Еще одним примером устойчивого развития в достижении целей экологичности городской жизни на международной арене является Дания, г. Копенгаген, которому присвоен титул Зеленая столица Европы от Европейской комиссии, а по рейтингу журнала Monocle Magazine Копенгаген признан «самым удобным для жизни городом».

КОПЕНГАГЕН, ДАНИЯ

Копенгаген, столица Дании, широко признан как один из мировых лидеров в области устойчивого развития. Город активно реализует многие из Целей устойчивого развития. В Копенгагене расположено предприятие Copenhagen Atomics, которое разрабатывает технологию атомных реакторов на основе расплавленной соли.

СООРУЖЕНИЯ КОПЕНГАГЕНА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА:



В Копенгагене на острове Амагер, находится электростанция Амагер Бакке (Amager Bakke) с горнолыжным склоном Копенхилл. Электростанция вырабатывает энергию, сжигая городские отходы. По сути, это мусоросжигательный завод.

Копенхилл (CopenHill), он же Amager Bakke это не только самый чистый в мире объект по переработке отходов в энергию, но и одновременно горнолыжный склон, самый высокий скалодром в мире.

«Живая» крыша добавила биологического разнообразия в промышленную зону (Amager Bakke, Копенгаген). В результате мусоросжигающий завод в Копенгагене был преобразован в центр активного отдыха горожан.

ИНИЦИАТИВЫ КОПЕНГАГЕНА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:



Проект Air View. Уникальное партнёрство между Google, университетскими исследователями и местным правительством. Устройства и собранные данные помогают принимать решения о сокращении выбросов углерода и улучшении качества воздуха.



Развитие устойчивой системы транспорта. В городе есть сеть умной мобильности, которая сочетает передовые технологии с целями устойчивого развития. В центре устойчивого транзита — велосипеды. С начала 2000-х годов городские власти расширяли велосипедные дорожки, создавали программу проката велосипедов и делали езду на велосипеде безопаснее. На сегодняшний день Копенгаген считается одним из наиболее велосипедных городов мира: порядка 50% населения постоянно пользуется велосипедом для поездок по городу, а городская инфраструктура идеально приспособлена к езде на велосипеде — практически везде есть велодорожки с качественным покрытием или отдельные велосипедные полосы на дорогах общего пользования.



Энергоэффективность. Город планирует стать полностью углеродно-нейтральным к 2025 году. Для этого в Копенгагене используют централизованное отопление на биомассе, солнечную и ветровую энергию, умные уличные фонари. Более 98% домов в городе подключены к централизованной системе отопления.



Органические продукты. 90% блюд, которые подаются в общественных столовых, в том числе в школах и детских садах, — органические, выращенные без использования химикатов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В данном разделе предлагаются рекомендации по достижению Целей устойчивого развития в моногородах с учетом выявленной проблематики.



ПЛАНИРОВАНИЕ МЕР И СТРАТЕГИЙ

Для снижения **уровня безработицы**, учитывая выявленный в г. Краснокаменске дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, важным является формирование партнерских отношений между городской администрацией, службами занятости, образовательными учреждениями города и представителями городского бизнеса.

Московский Центр «Профессии будущего» предоставляет комплексный сервис по вопросам трудоустройства, профтестирования и обучения, психологической поддержки. Одна из программ Центра «Работодатель-партнер» создает сообщество работодателей-партнеров, с которыми разрабатывают и реализуют совместные проекты, направленные на трудоустройство и повышение уровня жизни московских семей. Также соискателям предоставляют всю необходимую информацию о наиболее востребованных профессиях, уровне оплаты труда и карьерных перспективах в различных сферах деятельности, а также оказывают помощь в составлении конкурентоспособного резюме, организации встречи с работодателями.

На уровне города может быть создан механизм взаимодействия службы занятости, образовательных учреждений и компаний, в рамках которого службы занятости совместно с предпринимателями города будут на регулярной основе проводить анализ рынка труда и направлять результаты анализа в местные образовательные учреждения, которые, в свою очередь, будут формировать образовательные программы с учетом потребностей рынка труда.

Важным моментом взаимодействия администрации моногорода, службы занятости с работодателями является стимулирование их повышать квалификацию кадров. Например, посредством

реализации мер поддержки организаций, которые готовы обеспечить возможность повышения квалификации своих кадров, создания рекомендаций по повышению квалификации работников.

В целях решения проблемы высокого уровня безработицы необходимо учитывать мировые тенденции и развитие цифровых технологий, которые ведут к автоматизации некоторых видов профессий и появлению новых. Так, программы по подготовке кадров и программы переобучения должны содержать как традиционные, так и инновационные инструменты. Например, предоставление информации о возможностях и рисках удаленной работы, платформенной занятости.

Рекомендации способствуют достижению ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост».

Для содействия **развитию малого бизнеса** необходимо повышать качество деловой среды путем создания необходимой для этого инфраструктуры (технопарков, промышленных парков, особых экономических зон и т.п.). Кроме этого, необходимо обеспечить прозрачность взаимодействия предпринимателей с публичными органами власти.

В каждом регионе России создана разветвленная система поддержки малого и среднего бизнеса, доступная для предпринимателей в моногородах. В её состав входят центры поддержки «Мой бизнес», центры поддержки экспорта, микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки, предоставляющие разнообразные инструменты и меры поддержки. И на муниципальном уровне важно обеспечить предоставление предпринимателям информации об имеющихся ресурсах и возможностях, напри-

мер, получение поддержки со стороны местных администраций о деятельности региональных организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства:

- открытие филиалов,
- проведение выездных мероприятий,
- информационное сопровождение проводимых конкурсов по предоставлению финансовой и нефинансовой поддержки.

Постоянная актуализация раздела на официальном сайте администрации города, посвящённого развитию малого и среднего предпринимательства, позволяет своевременно информировать предпринимателей о реализуемых муниципальных, региональных и федеральных мероприятиях поддержки.

ГБУ «Малый бизнес Москвы» осуществляет комплексную поддержку предпринимательства в Москве, на платформе <https://mbm.mos.ru/> развернуты инструменты поддержки от идеи до масштабирования. В 2023 году Правительством Москвы совместно с ВЭБ.РФ в рамках проекта по внедрению Целей устойчивого развития в моногородах Российской Федерации был проведен экспертный семинар «Экосистема поддержки малого и среднего предпринимательства. Опыт Москвы. Поддержка институтов развития». Основной тематикой для обсуждения, выбранной представителями моногородов, стала поддержка субъектов предпринимательства (финансовые и нефинансовые меры поддержки, акселератор, тематические мероприятия, сопровождение бизнеса и др.).

В настоящий момент для малого и среднего бизнеса проводятся более 60 различных целевых выплат из бюджета по линии 10 федеральных органов власти и организаций. Федеральный институт поддержки малого и среднего предпринимательства «Корпорация МСП» (группа ВЭБ.РФ) реализует на [Цифровой платформе МСП.РФ](#) механизм адресного подбора услуг и мер поддержки для предпринимателей. Платформа адресно подберет доступные пользователю именно в его регионе и с учетом его вида деятельности субсидии и гранты, с возможностью бесшовного перехода для подачи заявки на их получение. Также для обратившегося предпринимателя составляется перечень потенциально доступных мер с указанием необходимых действий для устранения существующих стоп-факторов.

Учитывая отраслевую принадлежность рассматриваемой группы моногородов, для малых и средних предприятий представляют интерес следующие инструменты [Фонда развития промышленности](#), входящего в группу ВЭБ.РФ (далее – ФРП):

- **Программа «Проекты развития».** В рамках этой программы льготное заёмное финансирование под 3% и 5% годовых предоставляется на проекты, направленные на импортозамещение, производство конкурентоспособной продукции, продукции гражданского и двойного назначения, выпуск средств производства, оборудования и станков, помощь с внедрением программных и технологических решений (цифровизацию) для оптимизации производственных процессов;

- **Программа «Комплекующие изделия».** Предоставляются займы под 3% и 5% годовых на реализацию проектов, направленных на модернизацию или организацию производства комплекующих изделий, повышающих уровень локализации конечной российской продукции, а также проектов, направленных на импортозамещение критически важной для устойчивого функционирования промышленных предприятий продукции.

[Фонд развития промышленности](#) предлагает льготные условия финансирования проектов, направленных на выпуск импортозамещающей, высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, локализацию производства комплекующих и автокомпонентов, лизинг производственного оборудования, станкостроение, цифровизацию действующих производств, маркировку товаров и повышение производительности труда.

С момента своего создания в 2014 году к настоящему времени Фондом:

- профинансировано свыше 1,7 тыс. проектов на 570 млрд руб.;
- поддержано открытие более 900 производств в 72 регионах России и создание более 40 тыс. новых рабочих мест.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»,
ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».*

В рамках мероприятий по [улучшению инновационной активности](#) рекомендуется создание кластеров, организация городского пространства для научно-исследовательского сообщества и бизнеса с целью обеспечить взаимодействие и стимулирование инноваций. Таким образом, создаются условия для тесного сотрудничества между участниками кластера и коммерциализации научных разработок. Примером такой практики является [Московский инновационный кластер](#), включающий в себя следующие основные направления (при этом часть сервисов предназначены для всех инноваторов России):

1. Идея и разработка: академия инноваторов (для всех инноваторов России), конкурс мэра «Новатор Москвы», хакатон «Лидеры цифровой трансформации» (для всех инноваторов России), сервис «Управление интеллектуальной собственностью», бесплатные программы обучения работе с интеллектуальной собственностью.
2. Образец и опытная партия: навигация и экспертное сопровождение, центр прототипирования (для всех инноваторов России), инвестиционная упаковка, инвестиционная экспертиза, грант на патентование изобретений и полезных моделей в России, займы на развитие проектов под залог доли, ЦИСИС ФМТ (для всех инноваторов России), гранты бизнес-ангелам (для всех инноваторов России).
3. Тестирование: программа пилотного тестирования (для всех инноваторов России), грант на пилотирование, технологические конкурсы (для всех инноваторов России), межотраслевые кластеры (для всех инноваторов России).
4. Серийное производство и масштабирование: грант на приобретение оборудования, кредит под залог интеллектуальной собственности, субсидия на образование сотрудников.

Ключевыми механизмами поддержки научно-технической и инновационной сферы являются инструменты институтов развития, входящих в группу ВЭБ.РФ:

- [Фонд «Сколково»](#) — структурный элемент экосистемы центра разработки и коммерциализации новых технологий «Сколково», ориентированный на финансирование проектов его участников;
- [Фонд содействия инновациям](#) обеспечивает финансирование малых предприятий, работающих в научно-технической сфере;
- [Агентство по технологическому развитию](#) реализует [грантовую](#) программу по осуществлению трансфера технологий и развитию высокотехнологичного производства промышленной продукции.

[Агентство по технологическому развитию](#) на постоянной основе проводит в регионах России окружные школы цифрового искусства «Технологии прекрасного». Целью проведения подобных мероприятий является поддержка молодых социально активных людей, стремящихся реализовать (раскрыть) свой творческий потенциал, через использование цифровых технологий, развитие практических навыков использования цифровых технологий в создании Digital Art проектов.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»,
ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».*

В целях стабилизации **демографической ситуации** необходимо провести уточнение демографического прогноза и причин убыли населения и осуществить оценку рисков депопуляции для городской среды, экономики и социальной сферы.

Снижение уровня смертности требует детального исследования местного контекста. Так, например, профилактика смертности от несчастных случаев напрямую зависит от анализа причин подобных чрезвычайных происшествий и разработки таргетированных мер для каждой из распространённых ситуаций.

Также результаты исследования могут быть использованы при принятии решений о восполнении недостатка объектов здравоохранения, направленных на диагностику и лечение выявленных заболеваний, значимо влияющих на рост смертности.

В общероссийской практике можно выделить некоторые меры по снижению смертности населения. Одной из важнейших является популяризация здорового образа жизни. Также эффективны

ограничивающие меры, например, сокращение доступности алкоголя через ограничение времени и мест продаж. Не менее важной мерой для снижения общего уровня смертности является профилактика дорожно-транспортных происшествий: введение ограничений скоростного режима и повышение безопасности дорожно-транспортной инфраструктуры.

Для снижения миграционного оттока возможно развитие программ привлечения/удержания специалистов. Например, программа металлургической компании ПАО «Северсталь» в моногороде Череповце, участнике первого этапа проекта, предполагает обязательный переезд выпускника вуза в Череповец на 2 года с получением конкурентной заработной платы, возможности карьерного роста и поддержки при переезде.

Положительно с точки зрения улучшения социального климата зарекомендовали себя проекты социального воздействия — комплексы мероприятий, направленных на достижение измеримого социального эффекта в жизни конкретных людей-участников проекта.

Примеры реализации проектов социального воздействия (оператор – ВЭБ.РФ):

- Республика Саха: проект в сфере сопровождаемого проживания. Цель: помочь гражданам с ментальными особенностями интегрироваться в общество, обучить их навыкам самостоятельной жизни. В настоящее время проект успешно завершён, получили помощь и освоили рабочие специальности более 30 человек. ВЭБ.РФ привлек в проект 68,7 млн руб. инвестиций.
- Кемеровская область: проект по содействию занятости инвалидов по зрению. Цель: обеспечить незрячим и слабовидящим гражданам возможность интегрироваться в общество, работать и получать стабильный доход. В проекте участвуют 200 человек, из них более 20% трудоустроены, 35% завершат обучение и получают профессиональный опыт. ВЭБ.РФ привлек в проект 30 млн руб. инвестиций.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие».*

Для решения вопросов повышения **уровня безопасности** рекомендуется активнее внедрять элементы системы «Безопасный город», представляющей собой совокупность технических и программных средств, облегчающих работу городских ведомств и служб по предотвращению и устранению последствий явлений, угрожающих жизни и здоровью граждан, а также ухудшающих условия проживания в населённом пункте.

В моногороде Златоусте, участнике первого этапа настоящего проекта, реализуется муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Златоустовском городском округе».

Задачи программы – формирование комплекса мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и условий борьбы с преступностью:

1. Организация досуговой занятости населения (в том числе занятости детей и молодежи) с целью недопущения преступлений и правонарушений.
2. Информирование населения о проводимой на территории Златоустовского городского округа деятельности по профилактике преступлений и правонарушений.
3. Повышение правовой грамотности и правового сознания горожан.
4. Создание условий для защиты от правонарушений детей, подростков, женщин, других социально незащищённых категорий населения, потенциально подверженных противоправным посягательствам.
5. Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».*

ФИНАНСИРОВАНИЕ И СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА

Для финансирования проектов и инициатив в сфере устойчивого развития сформирована **национальная система зелёного финансирования**, создающая условия российским компаниям для заимствования средств на реализацию зелёных проектов с более выгодными условиями.

ВЭБ.РФ разработал **Национальную зеленую методологию** и особенности ее применения, в рамках которой принята Таксономия зеленых

проектов, которая содержит набор критериев, по которым проект может быть признан экологичным. Среди таких целей выделяют: сокращение выбросов углекислого газа; сохранение, охрана или улучшение состояния окружающей среды, снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их влияния на окружающую среду, энергосбережение, повышение эффективности использования ресурсов.

Правительством Российской Федерации ВЭБ.РФ определён в качестве **методологического центра по финансовым инструментам устойчивого развития** и уполномочен в том числе обеспечивать оценку соблюдения утвержденных требований к системе верификации проектов развития, включая оценку соответствия критериям проектов развития, проведение отбора верификаторов, ведение перечня верификаторов и верифицированных проектов развития в рамках развития инвестиционной деятельности в сфере устойчивого развития и привлечения внебюджетных средств в проекты развития.

Наличие зеленого статуса инструмента, выпускаемого для целей финансирования зеленых проектов, может помочь повысить шансы привлечь финансирование в принципе либо привлечь его по более низкой ставке за счет более привлекательного позиционирования среди определенных классов инвесторов/кредиторов.

Также рекомендуется использовать механизмы государственно-частного партнерства. Это позволит привлечь частный капитал в качестве источника софинансирования бюджетных трат, решить задачи по развитию городской инфраструктуры.

ВЭБ.РФ ведет системную деятельность по созданию условий для ускоренного развития и модернизации общественной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства. В настоящее время в стране реализуются более 3,5 тыс. ГЧП-проектов, общий объем инвестиций составляет 5,5 трлн руб. Из них 70%, или 3,9 трлн руб., приходится на средства частных инвесторов.

ДАННЫЕ И ИНФОРМАЦИЯ

Создание **сервисов по обратной связи с населением**. Все жалобы и предложения можно отправлять через мобильное приложение, которое будет доступно на всех платформах. Руководство городов сможет получать актуальную информацию о проблемах города и запросы жителей. Например, уникальное приложение «mos.ru» позволяет москвичам решать свои проблемы, оплачивать счета, штрафы, записываться в кружки, школы, подавать жалобы, не выходя из дома. В приложении есть контакт-центр, сотрудники которого круглосуточно оказывают поддержку, отвечают на вопросы, регистрируют жалобы.

Создание **централизованного хранилища данных**, где собираются и анализируются данные о городской инфраструктуре, транспорте, энергопотреблении и других аспектах. Это позволяет эффективно управлять ресурсами и принимать обоснованные решения на основе аналитики данных. Например, Единое хранилище данных в Москве, обеспечивающее обработку и анализ статистических данных в режиме реального времени для подготовки принятия обоснованных управленческих решений.

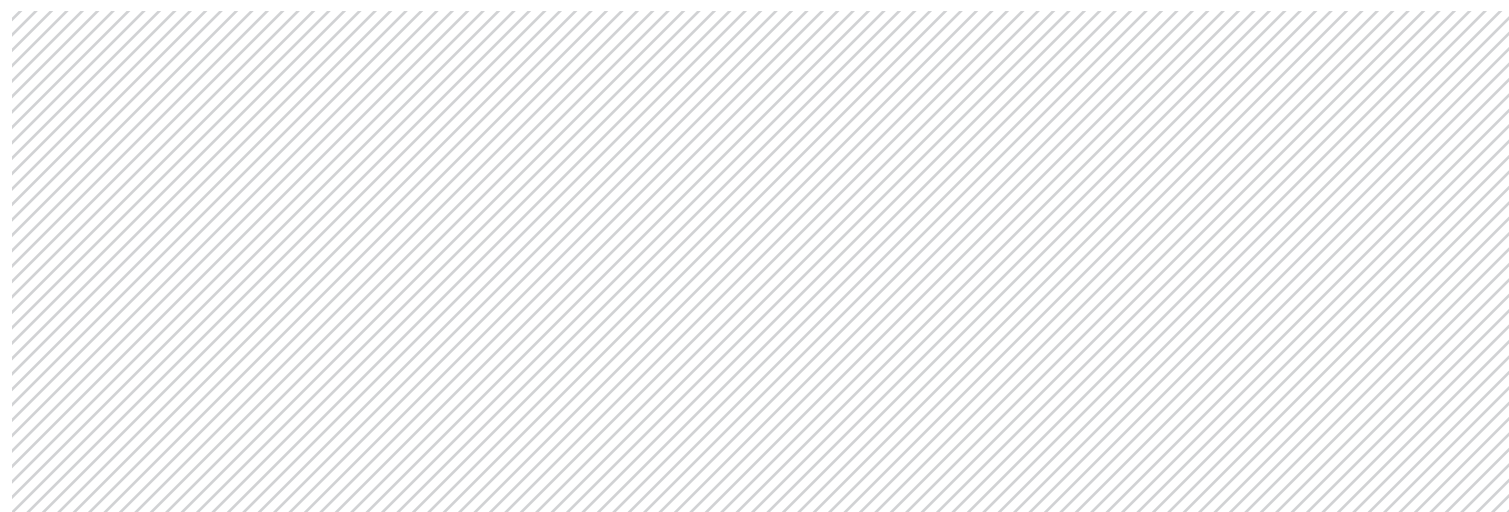
Также целесообразно создание системы умного города (Smart City), которая включает умную инфраструктуру, умную мобильность, умное управление данными и цифровые услуги для граждан.

Такие концепции уже внедрены в мире, например, «Smart City Wolfsburg». Умный город предполагает управление городом с помощью информационных технологий. Ключевые направления умного города:

1. Энергоэффективные здания: внедрение энергосберегающих технологий, таких как интеллектуальные системы управления отоплением и освещением, использование солнечных панелей на крышах зданий, использование возобновляемых источников энергии.
2. Умная мобильность: развитие инфраструктуры для электромобилей, внедрение электрических автобусов и трамваев, разработка мобильных приложений для планирования маршрутов и оплаты проезда. Например, приложение «Московский транспорт» позволяет пользователям прокладывать оптимальные маршруты, экономить свое время. В приложении отображается весь городской транспорт в реальном времени. Пользователь видит все остановки транспорта, пересадки, может пополнять баланс своего проездного.
3. Умное управление данными: создание единой платформы для сбора и анализа данных о городской инфраструктуре, транспорте и энергопотреблении. Эти данные используются для оптимизации работы городских служб и повышения их эффективности.

ВОВЛЕЧЕННОСТЬ

Уровень вовлеченности граждан в управление можно повысить путем создания онлайн-платформ, где жители могут предлагать свои идеи и участвовать в обсуждениях по развитию города. Например, в Москве реализована **программа «Активный гражданин»** — система электронных опросов, запущенная по инициативе Правительства Москвы 21 мая 2014 года. Среди главных задач проекта — получение мнения горожан по актуальным вопросам, касающимся развития Москвы. Опросы «Активного гражданина» делятся на три категории: общегородские, отраслевые и районные. За активное участие в опросах начисляются бонусные баллы, которые можно обменять на вознаграждения.



ПРИЛОЖЕНИЕ

В приложении представлена информация о каждом моногороде отрасли: основные сведения и наглядное сравнение муниципальных показателей с показателями отрасли и страны.

При сравнении использован принцип светофора, предусматривающий использование 3-х цветов при сегментации значений муниципальных показателей. Зеленым цветом выделены значения показателей, превышающие среднероссийские значения, желтым – значения показателей ниже среднероссийских значений не более чем на 10%, красным – значения показателей, ниже среднероссийских значений более чем на 10%.

При этом оптимальными по минимуму («чем меньше, тем лучше») являются показатели:

- уровень официально зарегистрированной безработицы;
- уровень занятости на ГРОП;
- коэффициент смертности;
- количество убийств на 100 тыс. чел.;
- число воспитанников ДОУ на одного педагогического работника;
- уровень муниципальных отходов.





ГЛАЗОВ

УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

НАСЕЛЕНИЕ (на 01.01.2024)
85 870 чел.

ДАТА ОСНОВАНИЯ
1678 г.

БЮДЖЕТ ГОРОДА 2023 Г., МЛН ₽

ДОХОДЫ

3 232

РАСХОДЫ

3 303

ГРАДООБРАЗУЮЩЕЕ ПРЕДПРИЯТИЕ:

Среднесписочная
численность (2023 г.)

АО «Чепецкий механический завод»

3 520 чел.



Глазов – промышленный город на севере Удмуртии. На его территории работает около двух десятков промышленных предприятий. Глазов входит в число «атомных» городов России. Градообразующее предприятие – АО «Чепецкий механический завод», центр «ювелирной» металлургии и единственный в России производитель изделий из циркония и его сплавов, гафния, а также электролитического кальция из низкотемпературных сверхпроводящих материалов. Город имеет статус территории опережающего развития.

ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР

(по итогам 2022 года)

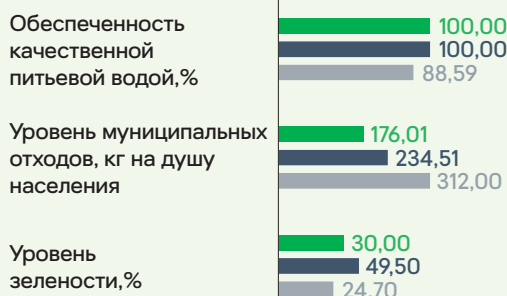
■ ГОРОД ■ ОТРАСЛЬ ■ РОССИЯ



ЭКОНОМИКА



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО





КРАСНОКАМЕНСК

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ

НАСЕЛЕНИЕ (на 01.01.2024)
51 576 чел.

ДАТА ОСНОВАНИЯ
1968 г.

БЮДЖЕТ ГОРОДА 2023 Г., МЛН Р

ДОХОДЫ

565

РАСХОДЫ

503

ГРАДООБРАЗУЮЩЕЕ ПРЕДПРИЯТИЕ:

Среднесписочная
численность (2023 г.)

ПАО «Приаргунское производственное
горно-химическое объединение»

5 981 чел.

Краснокаменск — это урановая столица России, расположенная в Приаргунской степи. В 1963 году геологами было открыто уникальное месторождение урана.

Первое поселение получило название Красный Камень из-за красно-вишневого цвета скал на закате.

Главный промышленный объект города — Приаргунский комбинат, входящий в структуру Росатома.

В 2016 года в городе создана территория опережающего развития.

Один из символов города — памятник двум суркам. Это тарбаганы, которые населяли даурскую степь до строительства города.

Сегодня Краснокаменск один из центров горнорудной промышленности Дальнего Востока, добывающий стратегическое сырье для России. Осуществляется трансграничная кооперация с Китаем и Монголией, развиваются современные бизнес-проекты и туризм.

ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР

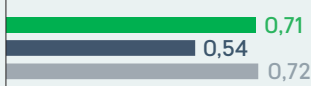
(по итогам 2022 года)

■ ГОРОД ■ ОТРАСЛЬ ■ РОССИЯ

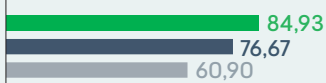


ЭКОНОМИКА

Уровень официально
зарегистрированной
безработицы, %



Уровень
занятости
населения, %



Уровень занятости
на ГРОП, %

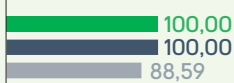


Количество
субъектов МСП
на 10 тыс.чел., ед.

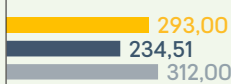


ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ

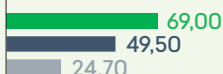
Обеспеченность
качественной
питьевой водой, %



Уровень муниципальных
отходов, кг на душу
населения



Уровень
зелености, %

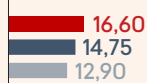


СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО

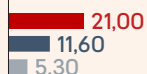
Динамика
численности
населения, %



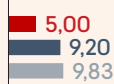
Коэффициент
смертности,
промилле



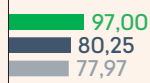
Количество убийств
на 100 тыс. чел., ед.



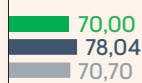
Количество
активных врачей
на 1 тыс.чел., ед.



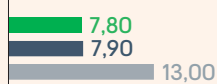
Количество
больничных коек
на 10 тыс.чел., ед.



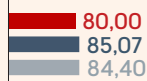
Валовой охват
дошкольным
образованием, %



Число воспитанников
ДОУ на 1 педагогического
работника, ед.



Доля учеников,
обучающихся
в 1-ю смену, %



ДЛЯ ЗАМЕТОК

[illegible]

