

ПИЛОТИРОВАНИЕ ОПЫТА МОСКВЫ ПО ВНЕДРЕНИЮ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В МОНОГОРОДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(второй этап)



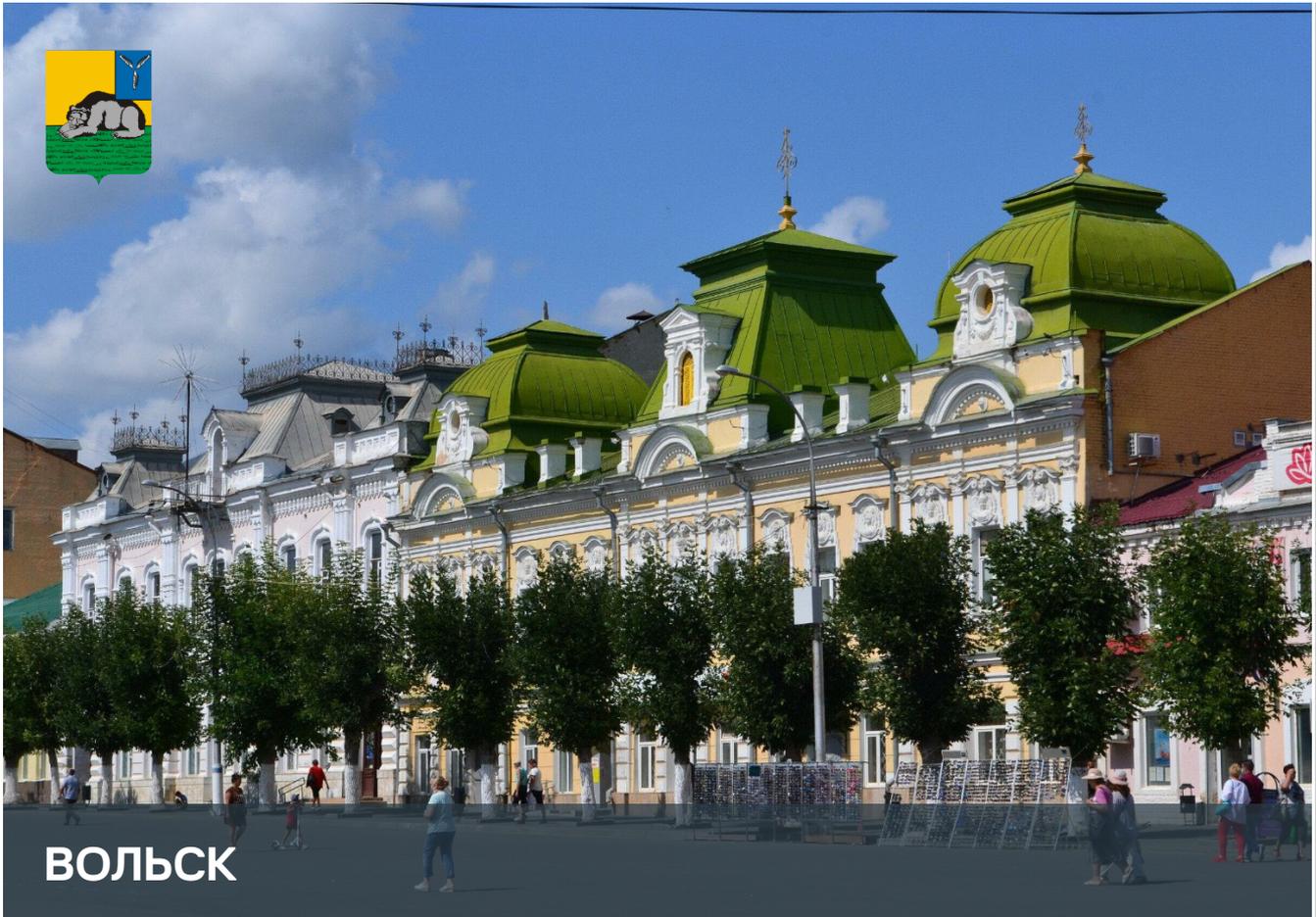
РЕКОМЕНДАЦИИ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

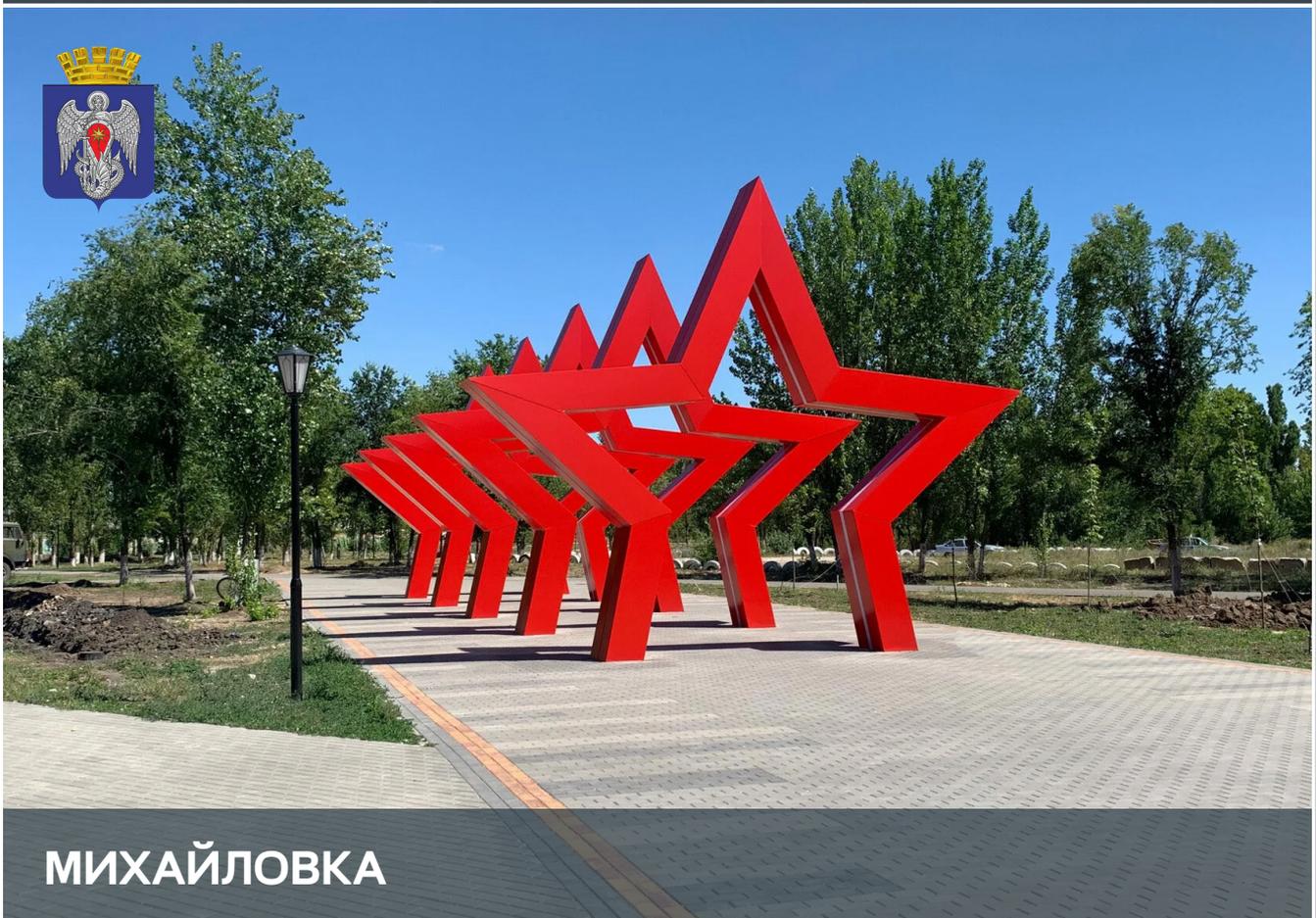
СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ГОРОДОВ	 	4
МЕТОДОЛОГИЯ		5
СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОНОГОРОДОВ ОТРАСЛИ		7
ЭКОНОМИКА 8	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО 9	ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ 11
		
ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА		13
	ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, РЕЛЕВАНТНЫЕ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ	15
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ 17	РЕКОМЕНДАЦИИ 20	ПРИЛОЖЕНИЕ 28

СПИСОК ГОРОДОВ



ВОЛЬСК



МИХАЙЛОВКА

МЕТОДОЛОГИЯ



ЭКОНОМИКА

диверсификация экономики, безработица, рост занятости и инновации

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Уровень официально зарегистрированной безработицы	$\frac{\text{Численность зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения безработных}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Уровень занятости на градообразующем предприятии (ГРОП)	$\frac{\text{Численность занятых на градообразующем предприятии}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Уровень занятости населения	$\frac{\text{Численность занятого населения}}{\text{Численность экономически активного населения}}$	%
Удельное число патентных заявок	$\frac{\text{Количество патентных заявок} * 1 \text{ млн чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Количество субъектов МСП на 10 000 человек	$\frac{\text{Количество субъектов МСП, зарегистрированных в моногороде}}{10 \text{ 000 чел.} / \text{Численность населения}}$	ед.



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО

прирост населения, доля молодого населения, уровень медицины и образования

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Динамика численности населения	$\frac{\text{Численность населения в 2022 г.}}{\text{Численность населения в 2018 г.}}$	%
Коэффициент смертности, промилле	$\frac{\text{Число смертей в течение календарного года} * 1 \text{ 000 чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Количество активных врачей	$\frac{\text{Количество активных врачей} * 1 \text{ 000 чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Количество больничных коек	$\frac{\text{Количество больничных коек} * 10 \text{ 000 чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.
Валовой охват дошкольным образованием	$\frac{\text{Количество детей от 1 года до 6 лет, посещающих ДОО}}{\text{Общая численность детей от 1 года до 6 лет}}$	%
Число воспитанников дошкольных образовательных учреждений (ДОО) на 1 педагогического работника	$\frac{\text{Число воспитанников дошкольных образовательных учреждений}}{\text{Число педагогических работников дошкольных образовательных учреждений}}$	ед.
Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену	$\frac{\text{Количество учеников государственных образовательных учреждений, обучающихся в 1-ю смену}}{\text{Общее количество учеников}}$	ед.
Количество убийств на 100 000 человек	$\frac{\text{Количество совершенных убийств} * 100 \text{ 000 чел.}}{\text{Численность населения}}$	ед.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ

изменение качества воды, муниципальные отходы, озеленение

ПОКАЗАТЕЛЬ	РАСЧЕТ	ИЗМЕРЕНИЕ
Обеспеченность качественной питьевой водой	$\frac{\text{Численность населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения}}{\text{Численность населения}}$	%
Уровень муниципальных отходов	$\frac{\text{Количество вывезенных твердых коммунальных отходов}}{\text{Численность населения}}$	кг
Уровень зелени	$\frac{\text{Общая площадь парков и зеленых территорий}}{\text{Общая площадь города}}$	%

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОНОГОРОДОВ ОТРАСЛИ





ЭКОНОМИКА

диверсификация экономики, безработица, рост занятости и инновации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России/ ОЭСР	Среднее/ медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,72	0,54	Михайловка	0,47
			Вольск	0,60
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Уровень занятости на ГРОП, %	17,30	2,91	Вольск	1,22
			Михайловка	4,59
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	
Уровень занятости населения, %	60,90/62,92	73,45	Михайловка	99,53
			Вольск	47,37
			В г. Михайловке значение показателя выше среднероссийского.	
Количество субъектов МСП на 10 000 человек, ед.	409,00	237,58	Михайловка	255,30
			Вольск	219,90
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского	
Удельное число патентных заявок, ед.	134,60	0	Михайловка	0
			Вольск	0
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского	

Уровень официально зарегистрированной безработицы – положительный тренд. В моногородах отрасли уровень официально зарегистрированной безработицы ниже среднероссийского значения. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 0,5%, что в 1,3 раза ниже среднероссийского уровня.

Уровень занятости на ГРОП – положительный тренд. Также во всех моногородах отрасли уровень диверсификации экономики выше среднероссийского значения. Среднее значение показателя «Уровень занятости на ГРОП» составляет 2,5%, что в 6,9 раза ниже среднероссийского уровня.

Уровень занятости населения – положительный тренд. В 1 моногороде отрасли – в г. Михайловке - уровень занятости населения выше среднероссийского значения и среднего уровня по ОЭСР. Среднеотраслевое значение показателя составляет 64,5%, что в 1,1 раза выше среднероссийского уровня.

Количество субъектов МСП на 10 000 человек – негативный тренд. Во всех моногородах отрасли показатели развития малого и среднего предпринимательства ниже среднероссийского уровня. Среднее значение показателя составляет 237,58 ед. на 10 000 чел., что в 1,9 раза ниже среднероссийского уровня.

Удельное число патентных заявок – негативный тренд. В моногородах отрасли отмечается отсутствие заявок на выдачу патентов.

Таким образом, к проблематике направления «Экономика» можно отнести:

- низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства;
- низкий уровень инновационной активности.



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО

прирост населения, доля молодого населения, уровень медицины и образования

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России/ОЭСР	Среднее/медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Динамика численности населения, %	0,06	-4,94	Михайловка	-4,57
			Вольск	-5,30
В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.				
Коэффициент смертности, промилле	12,90	14,63	Михайловка	14,12
			Вольск	15,14
В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.				
Количество убийств на 100 000 человек, ед.	5,30/6,41	6,45	Вольск	3,30
			Михайловка	9,60
В г. Вольске значение показателя ниже среднероссийского.				
Количество активных врачей на 1000 человек, ед.	9,83/2,69	13,47	Вольск	13,70
			Михайловка	13,24
В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.				
Количество больничных коек на 10 000 человек, ед.	77,97/53,56	73,70	Михайловка	84,60
			Вольск	62,80
В г. Михайловке значение показателя выше среднероссийского.				
Валовой охват дошкольным образованием, %	70,70	62,75	Вольск	66,40
			Михайловка	59,10
Ни в одном из городов отрасли нет значений показателя выше среднероссийского.				
Число воспитанников ДОУ на 1 педагогического работника, ед.	13,00	8,20	Вольск	7,40
			Михайловка	9,00
В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.				
Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену, %	84,40	95,00	Вольск	98,00
			Михайловка	92,00
В городах отрасли значения показателя выше среднероссийского.				

Динамика численности населения — негативный тренд. Значение показателя во всех моногородах отрасли отрицательны и ниже среднероссийского значения. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет -4,9%.

Коэффициент смертности — негативный тренд. Во всех моногородах отрасли показатели смертности выше среднероссийского уровня. Среднее значение показателя составляет 14,6 промилле, что в 1,1 раза выше среднероссийского уровня.

В г. Михайловке отмечается отрицательная динамика численности населения, значительное превышение среднероссийского уровня по коэффициенту смертности и количеству убийств.

Количество убийств на 100 000 человек — разнонаправленный тренд. В г. Вольске значение показателя ниже среднероссийского значения и среднего уровня по ОЭСР. Среднее значение показателя по моногородам отрасли превышает среднероссийский уровень в 1,2 раза.

Количество активных врачей на 1 000 человек — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли обеспеченность врачами превышает среднероссийский уровень и средний уровень по ОЭСР. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 13,47 врача на 1 000 человек, что в 1,37 раза выше среднероссийского уровня.

Количество больничных коек на 10 000 человек — разнонаправленный тренд. В одном моногороде отрасли - в г. Михайловке - обеспеченность больничными койками выше среднероссийского уровня и среднего значения по ОЭСР. В среднем по моногородам отрасли значение показателя составляет 73,7 ед., что в 1,1 раза выше среднероссийского уровня.

Валовой охват дошкольным образованием — негативный тренд. Ни в одном из моногородов отрасли валовой охват дошкольным образованием не превышает среднероссийское значение. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 62,75%, что в 1,1 раза ниже среднероссийского уровня.

Число воспитанников ДОУ на 1 педагогического работника — положительный тренд. Значения показателя ниже среднероссийского уровня во всех моногородах отрасли. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 8,20 человека, что в 1,6 раза ниже среднероссийского уровня.

Доля учеников, обучающихся в 1-ю смену — положительный тренд. Во всех моногородах отрасли доля учеников, обучающихся в 1-ю смену, выше среднероссийского уровня. Среднее значение показателя по моногородам отрасли составляет 95,00%, что в 1,12 раза выше среднероссийского уровня.

- Таким образом, к проблематике направления «Социальная сфера» можно отнести:
- отрицательную динамику численности населения, высокие показатели смертности;
- низкий уровень охвата дошкольным образованием.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ

изменение качества воды, муниципальные отходы, озеленение

АНАЛИТИЧЕСКОЕ СРАВНЕНИЕ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели	Среднее значение по России	Среднее/ медианное значения по отрасли	Города с наилучшими показателями	
Обеспеченность качественной питьевой водой, %	88,59	52,00	Михайловка	52,00
			Вольск	н/д
			В г. Михайловке значение показателя ниже среднероссийского.	
Уровень муниципальных отходов, кг на душу населения	312,00	287,15	Михайловка	247,00
			Вольск	327,30
			В г. Михайловке значение показателя ниже среднероссийского.	
Уровень зелены, %	24,70	7,65	Михайловка	13,00
			Вольск	2,30
			В городах отрасли значения показателя ниже среднероссийского.	

Обеспеченность качественной питьевой водой — негативный тренд. Население г. Михайловки всего на 52,00% обеспечено качественной питьевой водой, что в 1,7 раза ниже среднероссийского.

Уровень муниципальных отходов — разнонаправленный тренд. В г. Михайловке значение показателя «Уровень муниципальных отходов» ниже среднероссийского уровня. Среднее значение показателя превышает среднероссийский уровень в 1,1 раза.

Уровень зелены — негативный тренд. Ни в одном моногороде отрасли уровень зелены не превышает среднероссийское значение. Среднее значение показателя по моногородам отрасли ниже среднероссийского уровня в 3,2 раза, парки и зеленые территории занимают крайне незначительную площадь.

Таким образом, к проблематике направления «Окружающая среда и экология» можно отнести:

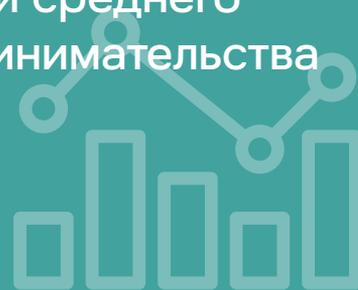
- низкую обеспеченность населения качественной питьевой водой;
- низкий уровень озеленения городской территории.

ВЫЯВЛЕННАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Низкая инновационная
активность



Низкий уровень развития
малого и среднего
предпринимательства



Отрицательная динамика
численности населения



Высокий
уровень смертности



Низкий уровень
охвата дошкольным
образованием



Низкая обеспеченность
населения качественной
питьевой водой



Низкий уровень
озеленения территории



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, РЕЛЕВАНТНЫЕ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

имеет огромный потенциал для содействия достижению целей устойчивого развития. Важную роль здесь играют как технологические инновации, так и изменение подходов к управлению ресурсами и отходами.

7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



ЦЕЛЬ 7. НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

Промышленность строительных материалов потребляет значительное количество энергии, поэтому снижение затрат на энергоносители и переход на возобновляемые источники энергии могут существенно повлиять на её устойчивость. Использование возобновляемых источников энергии, таких как солнечная и ветровая энергия, позволит снизить выбросы углекислого газа и улучшить экологический след отрасли. Примеры действий: переход на использование возобновляемых источников энергии для электропитания; повышение энергоэффективности оборудования и процессов.

9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА



ЦЕЛЬ 9. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Для поддержания и развития промышленности строительных материалов необходима современная инфраструктура, включая производственные мощности, транспортные сети и системы управления ресурсами. Развитие инноваций в этой области также критично для повышения безопасности и эффективности производства. Примеры действий: модернизация производственных мощностей с использованием современных технологий; разработка и внедрение инновационных подходов к утилизации и переработке отходов.

12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО



ЦЕЛЬ 12. ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

Промышленность строительных материалов должна стремиться к повышению эффективности использования природных ресурсов и минимизации отходов. Это включает внедрение технологий переработки и повторного использования материалов, а также сокращение объемов добычи сырья за счет повышения производительности и оптимизации процессов.

Примеры действий: разработка и внедрение технологий замкнутого цикла для переработки строительных материалов; оптимизация процессов добычи и обработки сырьевых материалов для уменьшения воздействия на окружающую среду.

15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ



ЦЕЛЬ 15. СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

Промышленность строительных материалов оказывает значительное воздействие на природные экосистемы, особенно в местах добычи сырья. Поэтому важно принимать меры по защите и восстановлению этих экосистем, а также по предотвращению деградации земель и утраты биоразнообразия.

Примеры действий: восстановление земель, используемых для добычи сырья; восстановление лесов и других природных экосистем, поврежденных в процессе добычи сырья.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

В качестве международного опыта рассмотрены практики устойчивого развития цементной промышленности Германии и Бразилии. Ниже приведены примеры этих практик.





ГЕРМАНИЯ



В 2002 году социальные партнеры в **немецкой цементной промышленности** подписали соглашение об устойчивом развитии отрасли и тем самым обосновали инициативу по обеспечению экологической устойчивости в немецкой цементной промышленности.

К ключевыми сферам деятельности в области устойчивого развития было отнесено достижение:

 баланса между добычей сырья, обеспечением производственной площадки и охраной окружающей среды;

 снижения выбросов CO₂, повышение энергетической эффективности, а также бережное отношение к природным ресурсам.

За последние десятилетия немецкая цементная промышленность стала одним из основных партнеров для местной экономики замкнутого цикла. На различных этапах процесса производ-

Цементный сектор является основным источником выбросов парниковых газов, на его долю приходится **около 8%** от общего объема выбросов CO₂ в мире.

И текущая траектория приведет к тому, что выбросы в секторе **возрастут до 3,8 млрд тонн в год**.

В 2019 году только в **Германии** цементная промышленность произвела 20 млн тонн CO₂.

ства цемента применяются альтернативные виды сырья и топлива. Используемые материалы - это большей частью отобранные и обработанные отходы или побочные продукты, которые нельзя вторично использовать или утилизировать иным образом. Благодаря их использованию ископаемое топливо (например, уголь) и первичное сырье (например, известняк) заменяются в больших количествах, в зависимости от вида заменяющего топлива снижаются и выбросы CO₂ от ископаемых источников.

В 2024 г. компания Thyssenkrupp Decarbon Technologies начала строительство первого в мире углеродно-нейтрального цементного завода. Применяемая технология использует чистый кислород в процессе сгорания вместо атмосферного воздуха и способствует захвату почти 100% выделяемого CO₂.



РИУ-БРАНКУ-ДУ-СУЛ, БРАЗИЛИЯ



В Риу-Бранку-ду-Сул находится крупнейший цементный завод в Латинской Америке, занимает площадь в 180 тыс. кв.м и является эталонным в стране благодаря постоянным инвестициям в инновации и оперативное управление.

Завод оснащен самой эффективной технологией экологического контроля, в цементных печах используются фильтры, соответствующие самым высоким требованиям международного законодательства в области охраны окружающей среды.

Построенный в 50-х годах XX в. завод компании «Votorantim Cimentos» стал важным элементом в жизни местного сообщества. Предприятие вносит свой вклад в развитие города, помимо создания рабочих мест и налоговых поступлений, завод инвестирует во многие экологические проекты, которые способствуют устойчивому развитию Риу-Бранку-ду-Сул. Предприятие заботится о качестве жизни и инвестирует в развитие своих сотрудников, многие из них выросли и заняли важные должности на других заводах компании «Votorantim Cimentos».

Завод в Риу-Бранку-ду-Сул стал первым цементным заводом в Бразилии, внедрившим Национальный эталон в области технологии совместной переработки промышленных отходов, в частности шин. В настоящее время тонны шин и других промышленных отходов перерабатываются в энергию, используемую самим заводом для подпитки цементных печей, заменяя источник минерального топлива - нефтяной кокс.

Для достижения целей устойчивого развития в муниципалитете Риу-Бранку-ду-Сул реализуется ряд мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации, например:



организация природоохранных зон для защиты уникальных видов флоры и фауны, а также для предотвращения деградации земель;



ведение раздельного сбора мусора, строительство мусороперерабатывающих заводов и пропаганда среди населения важности сортировки отходов;



проведение работ по очистке рек и озер от загрязнений, восстановление берегов и создание искусственных прудов для поддержания водного баланса;



установка солнечных панелей и ветряков для генерации электроэнергии, проведение кампаний по энергосбережению среди населения и предприятий.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В данном разделе предлагаются **рекомендации по достижению Целей устойчивого развития в моногородах с учетом выявленной проблематики.**



ПЛАНИРОВАНИЕ МЕР И СТРАТЕГИЙ

Для содействия **развитию малого бизнеса** необходимо повышать качество деловой среды путем создания необходимой для этого инфраструктуры (технопарков, промышленных парков, особых экономических зон и т.п.). Кроме этого, необходимо обеспечить прозрачность взаимодействия предпринимателей с публичными органами власти.

В каждом регионе России создана разветвленная система поддержки малого и среднего бизнеса, доступная для предпринимателей в моногородах. В её состав входят центры поддержки «Мой бизнес», центры поддержки экспорта, микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки, предоставляющие разнообразные инструменты и меры поддержки. И на муниципальном уровне важно обеспечить предоставление предпринимателям информации об имеющихся ресурсах и возможностях, напри-

мер, получение поддержки со стороны местных администраций о деятельности региональных организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства:

- открытие филиалов,
- проведение выездных мероприятий,
- информационное сопровождение проводимых конкурсов по предоставлению финансовой и нефинансовой поддержки.

Постоянная актуализация раздела на официальном сайте администрации города, посвящённого развитию малого и среднего предпринимательства, позволяет своевременно информировать предпринимателей о реализуемых муниципальных, региональных и федеральных мероприятиях поддержки.

ГБУ «Малый бизнес Москвы» осуществляет комплексную поддержку предпринимательства в Москве, на платформе <https://mbm.mos.ru/> развернуты инструменты поддержки от идеи до масштабирования.

В 2023 году Правительством Москвы совместно с ВЭБ.РФ в рамках проекта по внедрению Целей устойчивого развития в моногородах Российской Федерации был проведен экспертный семинар «Экосистема поддержки малого и среднего предпринимательства. Опыт Москвы. Поддержка институтов развития». Основной тематикой для обсуждения, выбранной представителями моногородов, стала поддержка субъектов предпринимательства (финансовые и нефинансовые меры поддержки, акселератор, тематические мероприятия, сопровождение бизнеса и др.).

В настоящий момент для малого и среднего бизнеса проводятся более 60 различных целевых выплат из бюджета по линии 10 федеральных органов власти и организаций. Федеральный институт поддержки малого и среднего предпринимательства «Корпорация МСП» (группа ВЭБ.РФ) реализует на [Цифровой платформе МСП.РФ](#) механизм адресного подбора услуг и мер поддержки для предпринимателей. Платформа адресно подберет доступные пользователю именно в его регионе и с учетом его вида деятельности субсидии и гранты, с возможностью бесшовного перехода для подачи заявки на их получение. Также для обратившегося предпринимателя составляется перечень потенциально доступных мер с указанием необходимых действий для устранения существующих стоп-факторов.

Учитывая отраслевую принадлежность рассматриваемой группы моногородов, для малых и средних предприятий представляют интерес следующий инструмент [Фонда развития промышленности](#), входящего в группу ВЭБ.РФ (далее – ФРП):

- **Программа «Проекты развития»**. В рамках этой программы льготное заёмное финансирование под 3% и 5% годовых предоставляется на проекты, направленные на импортозамещение, производство конкурентоспособной продукции, продукции гражданского и двойного назначения, выпуск средств производства, оборудования и станков, помощь с внедрением программных и технологических решений (цифровизацию) для оптимизации производственных процессов.

Фонд развития промышленности предлагает льготные условия финансирования проектов, направленных на выпуск импортозамещающей, высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, локализацию производства комплектующих и автокомпонентов, лизинг производственного оборудования, станкостроение, цифровизацию действующих производств, маркировку товаров и повышение производительности труда.

С момента своего создания в 2014 году к настоящему времени Фондом:

- профинансировано свыше 1,7 тыс. проектов на 570 млрд руб.;
- поддержано открытие более 900 производств в 72 регионах России и создание более 40 тыс. новых рабочих мест.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»,
ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».*

В рамках мероприятий по улучшению инновационной активности рекомендуется создание кластеров, организация городского пространства для научно-исследовательского сообщества и бизнеса с целью обеспечить взаимодействие и стимулирование инноваций. Таким образом, создаются условия для тесного сотрудничества между участниками кластера и коммерциализации научных разработок. Примером такой практики является Московский инновационный кластер, включающий в себя следующие основные направления (при этом часть сервисов предназначены для всех инноваторов России):

1. Идея и разработка: академия инноваторов (для всех инноваторов России), конкурс мэра «Новатор Москвы», хакатон «Лидеры цифровой трансформации» (для всех инноваторов России), сервис «Управление интеллектуальной собственностью», бесплатные программы обучения работе с интеллектуальной собственностью.
2. Образец и опытная партия: навигация и экспертное сопровождение, центр прототипирования (для всех инноваторов России), инвестиционная упаковка, инвестиционная экспертиза, грант на патентование изобретений и полезных моделей в России, займы на развитие проектов под залог доли, ЦИСИС ФМТ (для всех инноваторов России), гранты бизнес-ангелам (для всех инноваторов России).

3. Тестирование: программа пилотного тестирования (для всех инноваторов России), грант на пилотирование, технологические конкурсы (для всех инноваторов России), межотраслевые кластеры (для всех инноваторов России).
4. Серийное производство и масштабирование: грант на приобретение оборудования, кредит под залог интеллектуальной собственности, субсидия на образование сотрудников.

Ключевыми механизмами поддержки научно-технической и инновационной сферы являются инструменты институтов развития, входящих в группу ВЭБ.РФ:

- Фонд «Сколково» — структурный элемент экосистемы центра разработки и коммерциализации новых технологий «Сколково», ориентированный на финансирование проектов его участников;
- Фонд содействия инновациям обеспечивает финансирование малых предприятий, работающих в научно-технической сфере;
- Агентство по технологическому развитию реализует грантовую программу по осуществлению трансфера технологий и развитию высокотехнологичного производства промышленной продукции.

Агентство по технологическому развитию на постоянной основе проводит в регионах России окружные школы цифрового искусства «Технологии прекрасного». Целью проведения подобных мероприятий является поддержка молодых социально активных людей, стремящихся реализовать (раскрыть) свой творческий потенциал, через использование цифровых технологий, развитие практических навыков использования цифровых технологий в создании Digital Art проектов.

*Рекомендации способствуют достижению
ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»,
ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».*

В целях стабилизации **демографической ситуации** необходимо провести уточнение демографического прогноза и причин убыли населения и осуществить оценку рисков депопуляции для городской среды, экономики и социальной сферы.

Снижение уровня смертности требует детального исследования местного контекста. Так, например, профилактика смертности от несчастных случаев напрямую зависит от анализа причин подобных чрезвычайных происшествий и разработки таргетированных мер для каждой из распространённых ситуаций.

Также результаты исследования могут быть использованы при принятии решений о выполнении недостатка объектов здравоохранения, направленных на диагностику и лечение выявленных заболеваний, значимо влияющих на рост смертности.

В общероссийской практике можно выделить некоторые меры по снижению смертности населения. Одной из важнейших является популяризация здорового образа жизни. Также эффективны

ограничивающие меры, например, сокращение доступности алкоголя через ограничение времени и мест продаж. Не менее важной мерой для снижения общего уровня смертности является профилактика дорожно-транспортных происшествий: введение ограничений скоростного режима и повышение безопасности дорожно-транспортной инфраструктуры.

Для снижения миграционного оттока возможно развитие программ привлечения/удержания специалистов. Например, программа металлургической компании ПАО «Северсталь» в моногороде Череповце, участнике первого этапа проекта, предполагает обязательный переезд выпускника вуза в Череповец на 2 года с получением конкурентной заработной платы, возможности карьерного роста и поддержки при переезде.

Положительно с точки зрения улучшения социального климата зарекомендовали себя проекты социального воздействия — комплексы мероприятий, направленных на достижение измеримого социального эффекта в жизни конкретных людей-участников проекта.

Примеры реализации проектов социального воздействия (оператор – ВЭБ.РФ):

- Республика Саха: проект в сфере сопровождаемого проживания. Цель: помочь гражданам с ментальными особенностями интегрироваться в общество, обучить их навыкам самостоятельной жизни. В настоящее время проект успешно завершён, получили помощь и освоили рабочие специальности более 30 человек. ВЭБ.РФ привлек в проект 68,7 млн руб. инвестиций.
- Кемеровская область: проект по содействию занятости инвалидов по зрению. Цель: обеспечить незрячим и слабовидящим гражданам возможность интегрироваться в общество, работать и получать стабильный доход. В проекте участвуют 200 человек, из них более 20% трудоустроены, 35% завершат обучение и получат профессиональный опыт. ВЭБ.РФ привлек в проект 30 млн руб. инвестиций.

Рекомендации способствуют достижению ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие».

Для решения вопросов повышения уровня безопасности рекомендуется активнее внедрять элементы системы «Безопасный город», представляющей собой совокупность технических и программных средств, облегчающих работу городских ведомств и служб по предотвращению и устранению последствий явлений, угрожающих жизни и здоровью граждан, а также ухудшающих условия проживания в населенном пункте.

В моногороде Златоусте, участнике первого этапа настоящего проекта, реализуется муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Златоустовском городском округе».

Задачи программы – формирование комплекса мероприятий, направленных на профилактику правонарушений и условий борьбы с преступностью:

1. Организация досуговой занятости населения (в том числе занятости детей и молодежи) с целью недопущения преступлений и правонарушений.
2. Информирование населения о проводимой на территории Златоустовского городского округа деятельности по профилактике преступлений и правонарушений.
3. Повышение правовой грамотности и правового сознания горожан.
4. Создание условий для защиты от правонарушений детей, подростков, женщин, других социально незащищенных категорий населения, потенциально подверженных противоправным посягательствам.
5. Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Рекомендации способствуют достижению ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».

Для улучшения **экологической обстановки** необходимо создание планов озеленения городов и формирования зеленых зон.

В методическом документе [«Национальный стандарт мастер-планов»](#), разработанном по заказу ВЭБ.РФ, в том числе даны рекомендации по созданию водно-зеленого каркаса города. К рекомендуемым мероприятиям отнесены:

- озеленение городских общественных пространств, в первую очередь улично-дорожной сети (улиц, бульваров, проспектов), обеспечивает повышение микроклиматического комфорта, а также способствует снижению эффекта теплового острова;
- развитие зеленой инфраструктуры. Предлагается создать вдоль улично-дорожной сети линейных объектов, способствующих отведению поверхностного стока, и вместе с тем играющих роль вспомогательных зеленых коридоров;
- формирование зеленых зон на неиспользуемых и неэффективно используемых территориях. Предлагается провести инвентаризацию неиспользуемых территорий города для оценки пригодности таких территорий для создания водно-зеленого каркаса с последующим озеленением пространств по определённому предпочтительному типу режима использования (городской парк, сквер, набережная и пр.).

Положительно зарекомендовал себя опыт г. Москвы по инвентаризации территорий зеленого фонда города Москвы и созданию Паспортов благоустройства территории и благоустройства дворовой территории, которые отображают состояние зеленых насаждений, газона, цветников, а также содержат рекомендации по уходу за ними. Имея эти сведения, городские власти могут планировать бюджет на содержание существующих насаждений, создание новых участков озеленения.

Положительно горожанами оценивается опыт создания карманных парков, рекомендованного к реализации администрациям городов в рамках направления «Город рядом» Программы ВЭБ.РФ [«Пять шагов для городов»](#).

В 2022 году ВЭБ.РФ и ООО «КБ Стрелка» была разработана Программа [«Пять шагов для городов»](#), направленная на развитие российских городов и повышение их привлекательности для молодежи.

По итогам масштабного социологического исследования по изучению ценностей, запросов и повседневных практик использования городского пространства и сервисов молодежью была сформирована палитра проектных решений по преобразованию пространства и наполнению городской жизни насыщенными событиями по пяти направлениям (шкагам). Шаг «Город рядом» создает комфортную городскую среду и разнообразные сервисы рядом с домом. Шаг «Сохраним планету» направлен на формирование у горожан экопривычек и снижение вредного воздействия на окружающую среду. Шаг «Вдохни жизнь» развивает творческую составляющую города: создает условия для стрит-арта, развития молодежных центров, превращения заброшенных территорий в арт-кластеры и т.д. Шаг «Добавь энергии» направлен на развитие спортивной городской инфраструктуры. Шаг «Собери своих» предполагает организацию локальных событий для развития городской культуры.

Всего в Программе приняли участие 293 города, реализовав за два года 18,5 тыс. проектов. По итогам программы сформирован [сборник лучших проектов](#), который размещен на официальном сайте ВЭБ.РФ в сети «Интернет».

Карманные парки – компактные зеленые зоны площадью от 150 до 500 кв.м, расположенные у районных объектов (библиотек, магазинов, поликлиник и пр.) и обеспечивающие доступ к озеленению в 15 минутах ходьбы от дома, – благотворно влияют на здоровье и благополучие горожан. Такие парки пользуются популярностью у людей, выходящих из дома по делам, во время прогулок по району, по дороге с работы или учебы, способствуют социализации горожан и укреплению связей в местном сообществе.

В городе Самаре в рамках реализации проектов по созданию карманных парков было обустроено более 1 тыс. кв.м городской территории, более 500 деревьев и кустарников высажено. Карманный парк на ул. Максима Горького был обустроен на земельном участке между зданиями. Озеленение и установка уличной мебели позволили организовать комфортные места для отдыха с различными функциональными зонами, которые превратили их в новые рекреационные пространства, в том числе для горожан, живущих или работающих в окружающих зданиях.

Рекомендуется предусмотреть возможность поддержки строительных компаний в проектировании зеленых пространств в жилых комплексах и новых жилых районах города. Например, строительные компании, обеспечивающие наибольшую площадь озеленения к общей площади проекта, могут поощряться налоговыми льготами на используемую землю или получать скидку при выкупе земли из муниципальной собственности.

Рекомендации способствуют достижению ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты».

Повышение [качества воды](#) способно не только значимо улучшить состояние здоровья горожан, но также стимулировать экономический рост. По данным Всемирной организации здравоохранения, каждый доллар, инвестированный в улучшение качества питьевой воды, ежегодно приносит 8 долларов.

ВЭБ.РФ совместно с профильными отраслевыми операторами работает по проектам модернизации систем водоснабжения и водоотведения (ВиВ) в городах страны в формате государственно-частного партнерства. Такие проекты позволяют привлечь значительные частные инвести-

ции, улучшить качество услуг для населения при доступности тарифа и создать в городах коммунальную инфраструктуру, необходимую для ввода новых объемов жилья. Несколько проектов уже реализуются.

Так, ВЭБ.РФ выступает в качестве финансирующей организации по проектам в Липецке и Южно-Сахалинске в объеме, превышающем 20 млрд рублей. В рамках концессионных соглашений реконструируются и строятся новые водозаборы, насосные станции, сети водоснабжения и водоотведения, в том числе для нового жилищного строительства.

Рекомендации способствуют достижению ЦУР 6 «Чистая вода и санитария».

ФИНАНСИРОВАНИЕ И СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА

Для финансирования проектов и инициатив в сфере устойчивого развития сформирована **национальная система зелёного финансирования**, создающая условия российским компаниям для заимствования средств на реализацию зелёных проектов с более выгодными условиями.

ВЭБ.РФ разработал **Национальную зеленую методологию** и особенности ее применения, в рамках которой принята Таксономия зеленых

проектов, которая содержит набор критериев, по которым проект может быть признан экологичным. Среди таких целей выделяют: сокращение выбросов углекислого газа; сохранение, охрана или улучшение состояния окружающей среды, снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их влияния на окружающую среду, энергосбережение, повышение эффективности использования ресурсов.

Правительством Российской Федерации ВЭБ.РФ определён в качестве **методологического центра по финансовым инструментам устойчивого развития** и уполномочен в том числе обеспечивать оценку соблюдения утвержденных требований к системе верификации проектов развития, включая оценку соответствия критериям проектов развития, проведение отбора верификаторов, ведение перечня верификаторов и верифицированных проектов развития в рамках развития инвестиционной деятельности в сфере устойчивого развития и привлечения внебюджетных средств в проекты развития.

Наличие зеленого статуса инструмента, выпускаемого для целей финансирования зеленых проектов, может помочь повысить шансы привлечь финансирование в принципе либо привлечь его по более низкой ставке за счет более привлекательного позиционирования среди определенных классов инвесторов/кредиторов.

Также рекомендуется использовать механизмы государственно-частного партнерства. Это позволит привлечь частный капитал в качестве источника софинансирования бюджетных трат, решить задачи по развитию городской инфраструктуры.

ВЭБ.РФ ведет системную деятельность по созданию условий для ускоренного развития и модернизации общественной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства. В настоящее время в стране реализуются более 3,5 тыс. ГЧП-проектов, общий объем инвестиций составляет 5,5 трлн руб. Из них 70%, или 3,9 трлн руб., приходится на средства частных инвесторов.

ДАННЫЕ И ИНФОРМАЦИЯ

Создание **сервисов по обратной связи с населением**. Все жалобы и предложения можно отправлять через мобильное приложение, которое будет доступно на всех платформах. Руководство городов сможет получать актуальную информацию о проблемах города и запросы жителей. Например, уникальное приложение «mos.ru» позволяет москвичам решать свои проблемы, оплачивать счета, штрафы, записываться в кружки, школы, подавать жалобы, не выходя из дома. В приложении есть контакт-центр, сотрудники которого круглосуточно оказывают поддержку, отвечают на вопросы, регистрируют жалобы.

Создание **централизованного хранилища данных**, где собираются и анализируются данные о городской инфраструктуре, транспорте, энергопотреблении и других аспектах. Это позволяет эффективно управлять ресурсами и принимать обоснованные решения на основе аналитики данных. Например, Единое хранилище данных в Москве, обеспечивающее обработку и анализ статистических данных в режиме реального времени для подготовки принятия обоснованных управленческих решений.

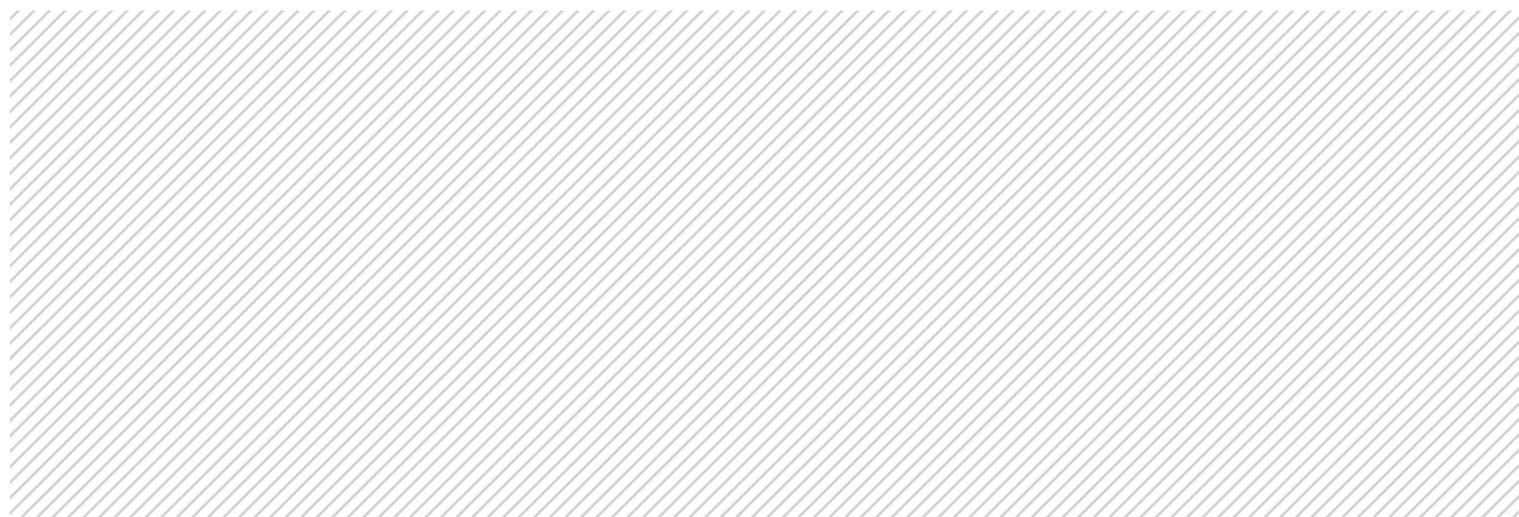
Также целесообразно создание системы умного города (Smart City), которая включает умную инфраструктуру, умную мобильность, умное управление данными и цифровые услуги для граждан.

Такие концепции уже внедрены в мире, например, «Smart City Wolfsburg». Умный город предполагает управление городом с помощью информационных технологий. Ключевые направления умного города:

1. Энергоэффективные здания: внедрение энергосберегающих технологий, таких как интеллектуальные системы управления отоплением и освещением, использование солнечных панелей на крышах зданий, использование возобновляемых источников энергии.
2. Умная мобильность: развитие инфраструктуры для электромобилей, внедрение электрических автобусов и трамваев, разработка мобильных приложений для планирования маршрутов и оплаты проезда. Например, приложение «Московский транспорт» позволяет пользователям прокладывать оптимальные маршруты, экономить свое время. В приложении отображается весь городской транспорт в реальном времени. Пользователь видит все остановки транспорта, пересадки, может пополнять баланс своего проездного.
3. Умное управление данными: создание единой платформы для сбора и анализа данных о городской инфраструктуре, транспорте и энергопотреблении. Эти данные используются для оптимизации работы городских служб и повышения их эффективности.

ВОВЛЕЧЕННОСТЬ

Уровень вовлеченности граждан в управление можно повысить путем создания онлайн-платформ, где жители могут предлагать свои идеи и участвовать в обсуждениях по развитию города. Например, в Москве реализована программа «Активный гражданин» — система электронных опросов, запущенная по инициативе Правительства Москвы 21 мая 2014 года. Среди главных задач проекта — получение мнения горожан по актуальным вопросам, касающимся развития Москвы. Опросы «Активного гражданина» делятся на три категории: общегородские, отраслевые и районные. За активное участие в опросах начисляются бонусные баллы, которые можно обменять на вознаграждения.



ПРИЛОЖЕНИЕ

В приложении представлена информация о каждом моногороде отрасли: основные сведения и наглядное сравнение муниципальных показателей с показателями отрасли и страны.

При сравнении использован принцип светофора, предусматривающий использование 3-х цветов при сегментации значений муниципальных показателей. Зеленым цветом выделены значения показателей, превышающие среднероссийские значения, желтым – значения показателей ниже среднероссийских значений не более чем на 10%, красным – значения показателей, ниже среднероссийских значений более чем на 10%.

При этом оптимальными по минимуму («чем меньше, тем лучше») являются показатели:

- уровень официально зарегистрированной безработицы;
- уровень занятости на ГРОП;
- коэффициент смертности;
- количество убийств на 100 тыс. чел.;
- число воспитанников ДОУ на одного педагогического работника;
- уровень муниципальных отходов.





ВОЛЬСК

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

НАСЕЛЕНИЕ (на 01.01.2024)
53 623 чел.

ДАТА ОСНОВАНИЯ
1690 г.

БЮДЖЕТ ГОРОДА 2023 Г., МЛН ₽

ДОХОДЫ

602

РАСХОДЫ

598

ГРАДООБРАЗУЮЩЕЕ ПРЕДПРИЯТИЕ:

ООО «ЦЕМЕНТУМ ВОЛГА»

Среднесписочная численность (2023 г.)

431 чел.



Расцвет города пришелся на XIX век. Начиная с XX столетия, Вольск стал крупнейшим центром цементной промышленности.

В городе располагается Вольское высшее военное училище тыла (филиал Военной академии материально-технического обеспечения), единственное в стране такого профиля. На территории города расположен карьер бывшего завода «Красный Октябрь» - уникальный природный объект, представляющий собой «палеонтологический музей» под открытым небом.

ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР

(по итогам 2022 года)

■ ГОРОД ■ ОТРАСЛЬ ■ РОССИЯ



ЭКОНОМИКА



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО





МИХАЙЛОВКА

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

НАСЕЛЕНИЕ (на 01.01.2024)

82 402 чел.

ДАТА ОСНОВАНИЯ

1762 г.

БЮДЖЕТ ГОРОДА 2023 Г., МЛН Р

ДОХОДЫ

2 325

РАСХОДЫ

2 289

ГРАДООБРАЗУЮЩИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ:

Среднесписочная численность (2023 г.)

ОАО «Себряковский комбинат асбестоцементных изделий»

573 чел.

АО «Себряковцемент»

1 195 чел.



Это четвёртый по численности населения город Волгоградской области после Волгограда, Волжского и Камышина. Город индустриально развитый: в Михайловке работают такие крупные процветающие предприятия как Себряковский цементный завод, Себряковский комбинат асбесто-цементных изделий, Молочный комбинат Михайловский, завод минеральных вод и безалкогольных напитков «Себряковминводы».

Себряковский цементный завод в течение семи лет поставлял цемент для строительства Останкинской телебашни, также михайловский цемент использовался при строительстве монумента «Родина-мать зовёт!», Волжской ГЭС, объектов к зимней Олимпиаде в Сочи в 2014 году, волгоградского стадиона и других объектов к ЧМ-2018 по футболу.

ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР

(по итогам 2022 года)

■ ГОРОД ■ ОТРАСЛЬ ■ РОССИЯ



ЭКОНОМИКА



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЭКОЛОГИЯ



СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБЩЕСТВО



